第３章　口永良部島

第１節　防災環境
第２節　災害予防
第３節　災害応急対策
第４節　災害復旧・復興

第１節　防災環境

１．火山活動史

口永良部島は，更新世中～後期に活動を始めたと考えられ，時代の異なる溶岩流や火山砕屑物からなる複数の成層火山が複合している。島の東部の古岳，新岳は新しい火山地形を残しているが，歴史時代の活動記録が少ないため詳細は不明である。現在わかっている最古の噴火記録は1841年であるが，噴出物の記録からそれ以前にも活発に活動していたものと推定される。最近200年の間の活動記録は新岳のもので，10年ないし20年おきに噴火を繰り返している。

最近200年は爆発的な活動が多く，1841年，1933年には噴出岩塊によって死傷者が出ている。また，1931年には，西山麓にある向江浜へ土石流が流れ込み，多くの家屋に被害が生じている。また，新岳西側の溶岩流（新岳から流出）は新しい地形を残しており，今後溶岩を流出する可能性もある。

２．社会条件

口永良部島は，鹿児島市南南西およそ130㎞に位置し，熊毛郡上屋久町に属している。人口は153人，このうち65歳以上の人口が60人（39％）と４島の中でも高齢化が進んでいる。集落は島全体に分散しているが，人口の大部分は上屋久町出張所のある本村に集中しており，前田，向江浜，新村，田代，寝待，湯向といった集落に残りの世帯が分布している。

口永良部島は，屋久島宮之浦から「フェリー太陽」（町営船，499ｔ，平成９年６月就航）が１時間40分で連絡している。避難港は，定期船が就航する口永良部漁港（第４種漁港，400ｔ級船舶接岸可能）の他に湯向港および岩屋泊がある。湯向港は港湾整備により，平成14年に400ｔ級の船舶が寄港可能となった。岩屋泊に港湾施設はないが南風時の避難港となる。また，はしけを使っての上陸は可能である。ヘリコプターによって枕崎，鹿屋より約30分で到着する。町道は，コンクリート舗装が完了，また，島南東部の新規火山体を一周する林道も平成６年に開通し平成16年にコンクリート舗装が完了した。

島内には宿泊施設が５件あり，85人まで収容することができる。来島者の多くは釣り客，温泉客等で，寝待地区には湯治客が滞在している。

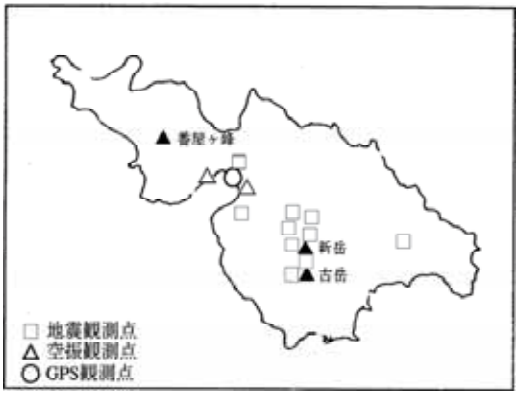


図５－３－１　口永良部島の火山観測点

３．火山噴火災害危険区域予測図

（１）噴火の場所，規模，様式

口永良部島では，1841年の記録に残る最古の噴火以来現在まで10回以上の噴火あるいは異常が記録されているが，それ以前の噴火についての文書記録は残っていない。そこで，過去の噴火の記録の他に，噴出物の分布等を参考にして噴火の想定を行った。想定される噴火の場所および規模，様式を表５－３－１に示す。

表５－３－１　想定噴火

場　　所	新岳山頂火口
規　　模	噴出物の実績から推定される過去最大規模
様　　式	火砕流・溶岩流を伴う爆発的な噴火，水蒸気爆発

（２）災害要因の検討

口永良部島で考えられる火山の災害要因を表５－３－２に示す。

表５－３－２　想定される火山災害要因

災害要因	薩摩硫黄島	**口永良部島**	中之島	諏訪之瀬島
噴出岩塊	○	◎	○	◎
降下火砕物*	◎	◎	◎	◎
火砕流	○	○	○	○
溶岩流	○	○	○	○
泥流・土石流	◎	◎	◎	◎
火山ガス*	◎	△	○	○
山体崩壊	◎	△	◎	○
津波	○	△	○	△

◎：発生の危険が高い　○：発生の危険がある　△：発生に注意を要する

*　：気象条件によって影響を受ける

（３）火山噴火災害危険区域予測図

新岳において規模の大きい噴火が発生した場合，想定される災害危険区域図を図５－３－３に示した。また，想定される被害は以下のとおりである。

①　噴出岩塊

爆発的な噴火が発生した場合，火口からの距離が約３㎞の範囲で，噴出岩塊が落下する危険がある。本村，前田，向江浜，田代，寝待等の集落に落下する危険がある。また，島を周回する町道が寸断される危険がある。

噴出岩塊が人や家畜等にあたると死傷するほか,建物や車等にも大きな被害を及ぼす。

②　降下火砕物

降下火砕物は，噴出岩塊よりも粒径が小さく，風向によって堆積範囲が大きく変化するため，図５－３－２に危険区域を示していない。口永良部島周辺の上層の風は，西風が卓越しており，大規模な噴火による降下火砕物は東側で厚く堆積するものと予想される。一方，小規模な噴火では，地上付近では風の影響を受けやすい。降下火砕物が厚く堆積すると，森林や農作物に被害が生じるほか，冷え切っていない火砕物によって火事が発生することもある。

③　火砕流・溶岩流

火砕流・溶岩流が北西側に流れ出した場合，向江浜に到達する可能性がある。

溶岩流は，比較的ゆっくりとした速度で流下するため，流下が始まってから逃げることもできるが，火砕流は時速100㎞を越す速度で流下するため，発生してから避難することは困難である。

④　泥流・土石流

噴火に伴って，古岳，新岳の山腹には降下火山灰や火砕流等の未固結堆積物が堆積し，斜面の透水性も悪くなっている。このような堆積物は非常に不安定で，噴火時及びその後の降雨によって泥流や土石流として流れ下ることがある。

泥流・土石流が発生した場合，向江浜，湯向に到達する可能性がある。また，島を周回する町道が寸断される危険がある。

⑤　火山ガス

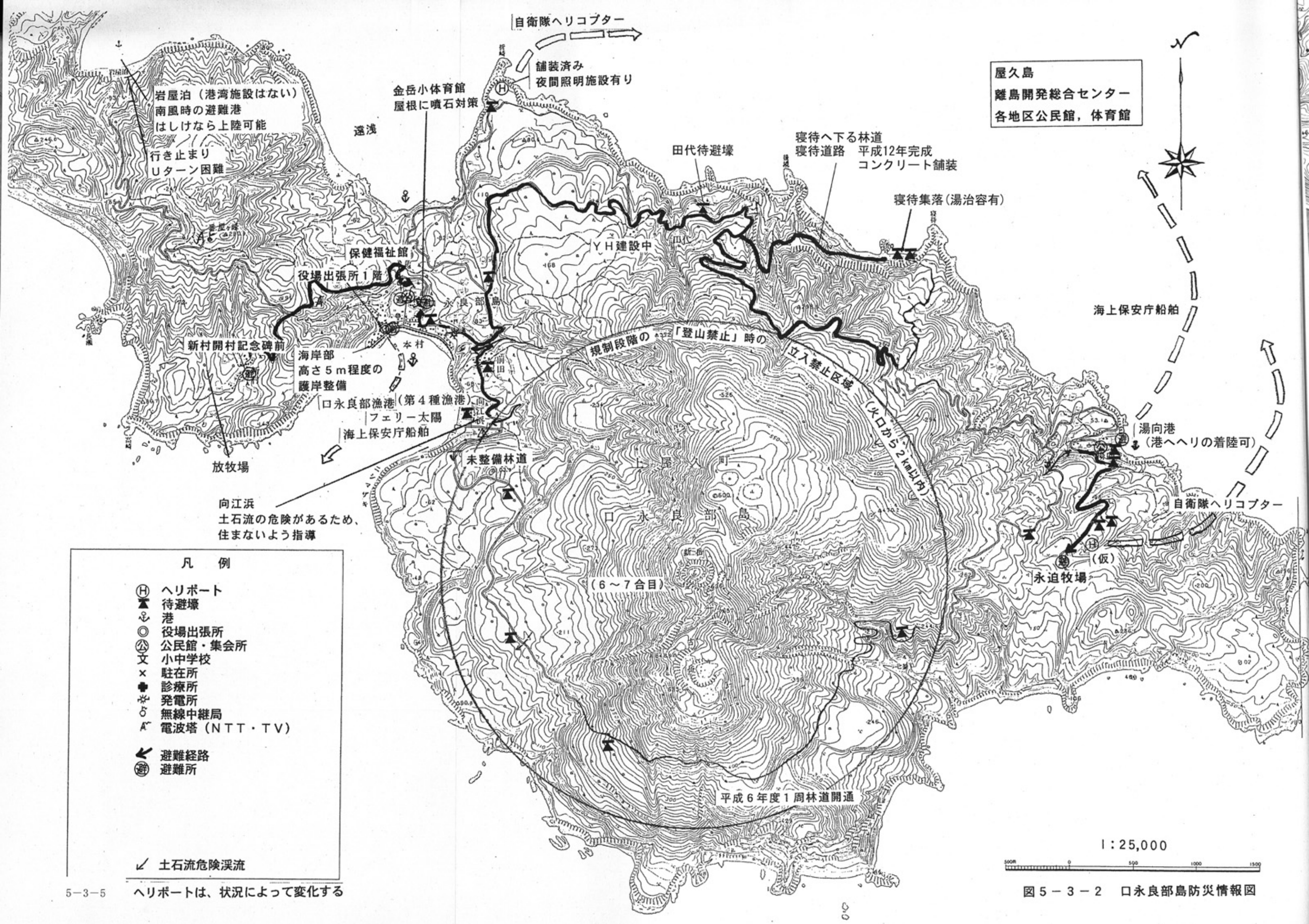
火山活動の活発化に伴い，有毒な火山ガスが噴出する可能性がある。火山ガスの滞留，拡散は，地形や気象条件に依存しているが，濃度の高い火山ガスを吸うと死に至ることもある。

⑥　山体崩壊

古岳，新岳等の口永良部島東部の火山体は，急峻な地形をしており，火山活動の活発化に伴って山体が崩壊する可能性がある。

⑦　津波

新岳火口から西側に向かって何らかの理由で土砂が急速に流れ下り，海に流入した場合，津波が発生する危険がある。



ヘリポートは、状況によって変化する

図５－３－２　口永良部島防災情報図

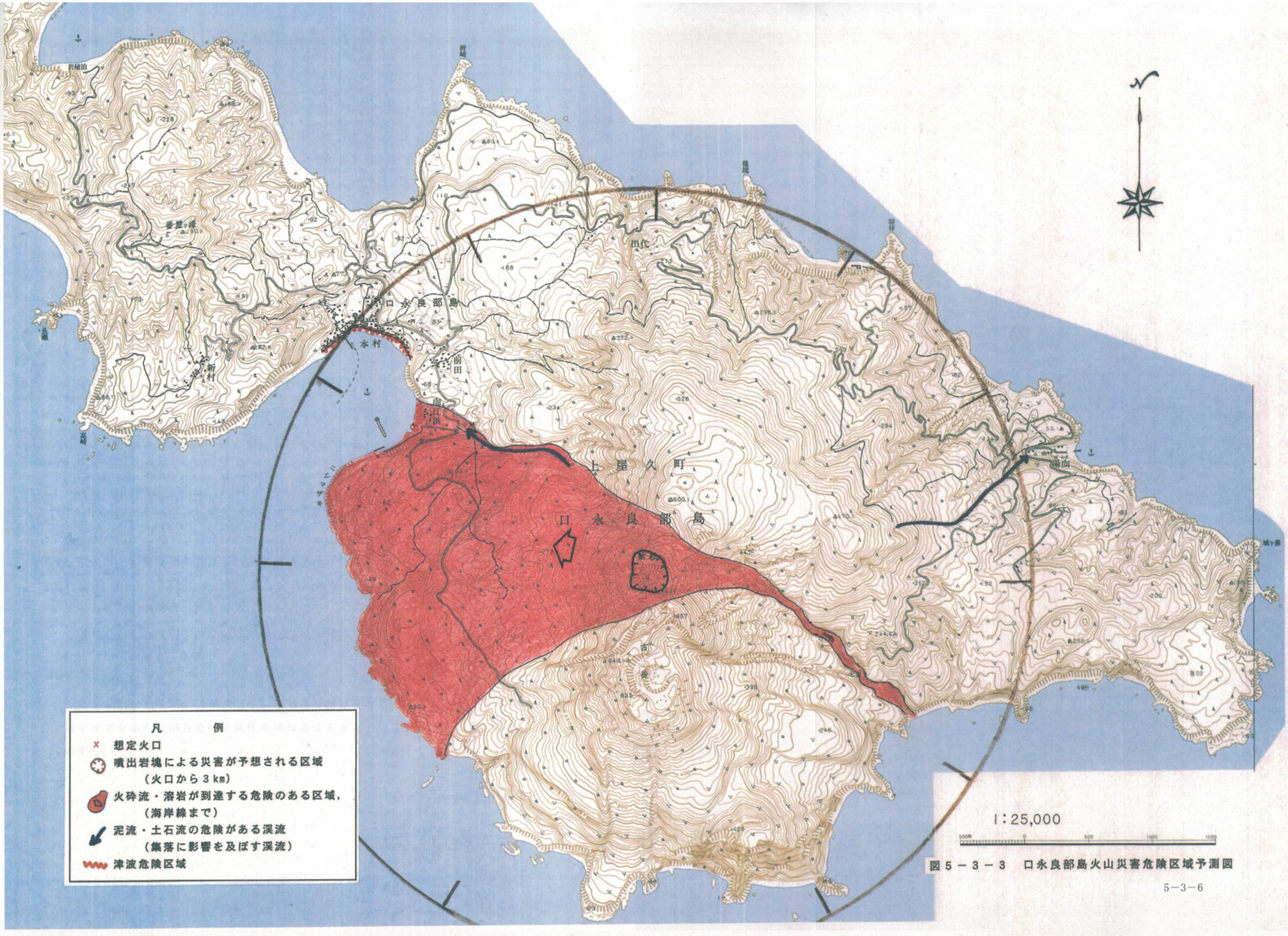


図５－３－３　口永良部島火山災害危険区域予測図

第２節　災害予防

１．火山災害に強い地域づくり

口永良部島には，現在約150人余の住民が本村をはじめ７つの集落で生活している。本島の東部には新岳の火山があり，北西部を除いて大部分の島が噴出岩塊による災害が予想される危険区域に該当し，住民が多く生活している集落に，噴火時には泥流，土石流の危険性にも見舞われることが予想されいる。また，各集落をつなぐ町道は，噴火時に通行不能となる可能性もある。

県及び上屋久町は，防災に関する諸施設の整備等を計画的に推進するとともに，的確に火山災害に関する情報を収集・伝達し被害を最小限に食い止めるには，島外避難が速やかに行える環境を整えることが必要となる。整備対象施設は，島内での避難施設となる堅牢な退避所や，避難所，避難道路等及び島外へ避難する際に重要なヘリポート，港等である。

なお，島の防災情報図は図５－３－２のとおりである。

２．住民の防災活動の促進

本計画により口永良部島の住民が正しい防災思想と正しい知識を身につけ，災害時には住民が協力しあって防災へ寄与することを期待するものである。

（１）防災思想の普及・徹底

「自らの身の安全は自ら守る」のが防災の基本であり，住民はその自覚を持ち，平常時より火山の噴火に対する備えを心がけるとともに，噴火時には自らの身の安全を守るよう行動することが重要である。また，災害時には，近隣の負傷者，災害時要援護者及び観光客を助け，あるいは県，公共機関，地方公共団体等が行っている防災活動に協力するなど，防災への寄与に努めることが求められる。

このため県，上屋久町及び公共機関は，自主防災思想の普及，徹底を図るものとする。

（２）防災知識の普及・訓練

①　防災知識の普及

県及び上屋久町は，防災週間や防災関連行事等を通じ住民に対し口永良部島の火山防災マップを示しながらその危険性を周知させるとともに防災知識の普及，啓発を図るものする。

○　家庭等での予防，安全対策
　・２～３日分の食料，飲料水，非常持出品の準備等
　・家庭内の連絡体制の確保
○　火山災害発生時にとるべき行動
　様々な条件下（家屋内，路上，自動車運転中等）での対応
○　避難経路等の確認
　一次避難所，二次避難所，退避所，避難経路，集結（乗船），場所（ヘリポート，港），島外避難所での行動等

ア．住民への啓発

現在の段階では口永良部島の火山の観測監視体制は充実しつつあるが，住民等からの火山現象の異変に関する情報が重要である。したがって上屋久町は「火山現象の異変を察知した場合，直ちに支所等にその旨を伝えること」を広報誌やパンフレット等を配布し，啓発しておくものとする。

イ．火山災害時の行動マニュアル等の資料作成・配付

上屋久町は，県の協力を得て口永良部島の火山の特質を考慮して，火山防災マップを基にした火山災害時の行動マニュアル等を作成・配付し，それをもとに研修を実施する等防災知識の普及啓発に努めるものとする。

ウ．防災教育

学校等教育機関においては，火山及び防災に関する教育の充実に努めるものとする。

エ．普及方法

防災知識の普及にあたっては，報道機関等の協力を得るとともに，ビデオ，掲示板等を活用するものとする。

オ．イベント等の開催

県及び上屋久町は，防災週間，土砂災害防止月間等を通じ，各種講習会，イベント等を開催し，火山災害や二次災害防止に関する総合的な知識の普及に努める。

②　防災訓練の実施，指導

ア．上屋久町は，行政機関と住民が一体となって対策活動ができるよう，県の助言・指導を得て防災訓練を実施する。特に島からの脱出を念頭においた総合訓練の実施が重要であり，関係機関の協力・参加を得てこれを実施するよう努める。

イ．地域，職場，学校等においてきめ細かい防災訓練を実施するよう指導し，住民の火山災害発生時の避難行動等の習熟を図るものとする。また，必要に応じて登山者等への防災知識の啓発にも配慮するよう努めるものとする。

③　防災知識の普及，訓練における災害時要援護者への配慮

防災知識の普及にあたっては，高齢者，障害者，外国人，観光客，乳幼児等災害時要援護者に充分配慮する。

３．住民の防災活動の環境整備

（１）消防団の活性化の促進

県，上屋久町は，地域における消防防災の中核として重要な役割を果たす消防団の施設・装備の充実，青年層・女性層の団員への参加促進等消防団の活性化を推進し，その育成を図るものとする。

（２）自主防災組織の育成強化

火山噴火その他の災害の発生に際しては，地域住民が自分達で守るという連帯意識と互いの協力が必要である。このため，地域住民の自発的な防災組織の育成を図ることにより住民の自衛体制の確立を促進するものとする。具体的な自主防災組織の育成にあたっての留意点や活動内容は総則を参照のこと。

（３）防災ボランティア活動の環境整備

県及び上屋久町は，社会福祉協議会やボランティア団体等との連携を図り，災害時においてボランティア活動が円滑に行われるよう相互のボランティア組織の交流を図るなどその活動環境の整備を図るものとする。その際，平常時の登録，研修制度，災害時におけるボランティア活動の調整を行う体制，ボランティア活動の拠点の確保等について検討するものとする。

（４）宿泊施設の防災の促進

①　宿泊施設の管理者（住居者）による防災活動の推進

宿泊施設の管理者（住居者）は，災害時に果たす役割（従業員，顧客の安全，経済活動の維持，地域住民への貢献）を十分に認識し，各施設において災害時行動マニュアルの作成，防災体制の整備，防災訓練等を実施するなどの防災活動の推進に努めるものとする。

②　県及び上屋久町の支援

県及び上屋久町は，全施設の防災意識の高揚を図るとともに，施設防災マニュアルの作成等の促進策の検討，実施を図るものとする。

（５）避難の安全確保

①　避難集結地の徹底

上屋久町の広報や標識等であらかじめ掲示しておく。また，気象条件，噴火活動状況に応じて避難集結地が変更になる場合は，広報車等で知らせる。

②　輸送手段の確保

ア．港湾，漁港施設の整備

悪条件下においても，できるだけ速やかに避難が可能となるよう，避難港に指定した港湾，漁港等の整備を行うように努めるものとする。

イ．船舶，航空機等の確保

輸送手段の確保は，概ね以下のとおりとし関係機関と協力して迅速かつ的確な輸送手段確保の強化をはかるよう，日頃から連携を図っておく。

・県有船，町営船の活用

・漁船等の活用

・民間船舶等の活用

・海上保安庁，自衛隊（船舶，航空機等）の活用

ウ．避難先での交通手段

避難地や港湾等からの交通手段について，事前に計画をたてる等の準備を行うよう努める。

③　輸送不可能時における残留者の安全対策

・残留者の確認

・避難施設の設置，堅牢化

・食料，飲料水，生活物資等の確保

④　島内の避難路の安全確保

・退避壕の維持管理及び増備

・誘導施設，指示標識の事前設置

・避難路の危険箇所の把握及び安全対策

⑤　照明設備の整備

夜間における避難，防災関係機関の活動に備え，必要箇所に設置する。

４．新岳及び古岳登山における安全確保対策

①　上屋久町は，新岳周辺における危険要因を住民及び観光客に周知する。

②　火山活動が活発化した際には，規制段階に応じて登山を規制する。

５．火山災害及び火山災害対策に関する研究及び観測等の推進

火山噴火による災害を軽減するためには，平常から火山の監視に努め，いちはやく噴火の前兆現象を把握することが重要である。そのために県は，火山観測及び研究体制の充実等が図られるように国の関係省庁機関等に要請する。

第３節　災害応急対策

１．火山情報，被害状況の収集，通報，伝達

住民等が噴火前兆現象と思われる異常を発見した場合の上屋久町及び関係機関は情報を通報する。通報系統は下記の通りである。

異常発見者（住民等）	
１次通報先	
・上屋久町総務課	（代表０９９７－４２－０１００） （防災無線FAX８－５８３－８）
①　担 当 者　（　　）	（自宅　　）
②　補　　佐　（　　）	（自宅　　）
③　総務課長　（　　）	（自宅　　）
④　助　　役　（　　）	（自宅　　）
・熊毛地区消防組合上屋久分遣所 ①　所　　長　（　　）	（直通　　） （自宅　　）
・上屋久町口永良部島出張所 ①　出張所係長（　　）	（直通　　） （自宅　　）
・上屋久町消防団本部 ①　団　　長　（　　）	（自宅　　）
②　副 団 長　（　　）	（自宅　　）
③　副 団 長　（　　）	（自宅　　）
２次通報先	
上屋久町長　（　　）	（自宅　　）（役場0997-42-0100）
総務課長　（　　）	（自宅　　）（役場0997-42-0100）
３次通報先	
熊毛支庁屋久島事務所	０９９７－４６－２２１１，２１９８
県危機管理防災課	０９９－２８６－２２５６（直通） ０９９－２８６－５５１９(Fax)
第十管区海上保安本部	０９９－２５０－９８０１
屋久島警察署	０９９７－４６－２１１０
鹿児島地方気象台	０９９－２５０－９９１６
京都大学防災研究所付属 火山活動研究センター	０９９－２９３－２０５８
日赤鹿児島支部	０９９－２６１－２１１１ ０９９－２６１－０４９１(Fax)
海上自衛隊第１航空群	０９９４－４３－３１１１
陸上自衛隊第12普通科連隊	０９９５－４６－０３５０
町営船　フェリー太陽	０９０－３０２３－２６０３
（三島村総務課）	０９９－２２２－３１４１
（十島村総務課）	０９９－２２２－２１０１

図５－３－４　通報系統

（１）住民等による伝達及び通報

①　異常現象の通報事項

噴火前兆現象と思われる異常現象は，次のとおりとする。なお，住民からの通報は，異常現象の内容が不明確となる場合があるが，発生場所（発見場所）については正確な情報を把握するように努める。図５－３－４の系統に従って通報を行う。

ア．顕著な地形の変化
- ○　山・がけ等の崩壊
- ○　地割れ
- ○　土地の隆起・沈降等
- ○　海岸線の変動

イ．噴気・噴煙の異常
- ○　噴気口・火口の拡大，位置の移動・新たな発生等
- ○　噴気・噴煙の量の増減
- ○　噴気・噴煙の色・臭気・温度・昇華物等の異常

ウ．湧泉の異常
- ○　新しい湧泉の発見
- ○　既存湧泉の枯渇
- ○　湧泉の量・成分・臭気・濁度の異常等

エ．顕著な気温の上昇
- ○　地熱地帯の拡大・移動
- ○　地熱による草木の立ち枯れ等
- ○　動物の異常挙動

オ．海水・湖沼・河川の異常
- ○　水量・濁度・臭・色・温度の異常
- ○　軽石・死魚の浮上
- ○　泡の発生

カ．有感地震の発生及び群発

キ．鳴動の発生

②　被害情報の内容

- ○　噴火・地震等による被害状況（被災地域，被災人員，家屋等）
- ○　噴火後における噴石・降灰等の状況
- ○　避難経路の状況

（２）町による情報の収集及び伝達，通報

①被害情報の収集

被害情報の収集は，下記のものが行う。

○　地域責任者（出張所長）
○　消防機関職員
○　上屋久町職員

②　被害情報の通報

上屋久町総務課は，収集・整理した被害情報を図５－３－４に従って関係機関に通報する。なお，その際，収集した情報については，把握できた範囲内で直ちに県に対し第一報を行うこととするが，通信の途絶等により，県に，通報できない場合は，直接消防庁に通報する。

○　噴火・地震等による被害状況（被災地域，被災人員，家屋等）
○　噴火後における噴石・降灰等の状況
○　避難経路の状況
○　異常現象等による地区住民の動揺の状況
○　避難準備，勧告，指示等町の措置
○　地区住民の避難準備及び避難実施等の状況
○　車両，医療救援要請に関する情報
○　避難誘導，輸送，救助等災害対策実施状況

③　通報の方法

○　口頭
○　一般加入電話
○　専用電話（警察電話）
○　無線電話

（３）県による情報収集及び伝達，通報

県は，積極的な情報収集に努め，把握できた範囲で直ちに消防庁に対し第一報を行う。なお，県は次の機関から情報を得る。

○　上屋久町
○　県警察本部
○　消防機関
○　県防災航空センター
○　鹿児島地方気象台
○　京都大学防災研究所付属火山活動研究センター
○　その他関係機関

県は，上記機関から被害情報の収集ができない場合は，自衛隊または海上保安庁に対し，必要情報の収集を要請する。

申請内容

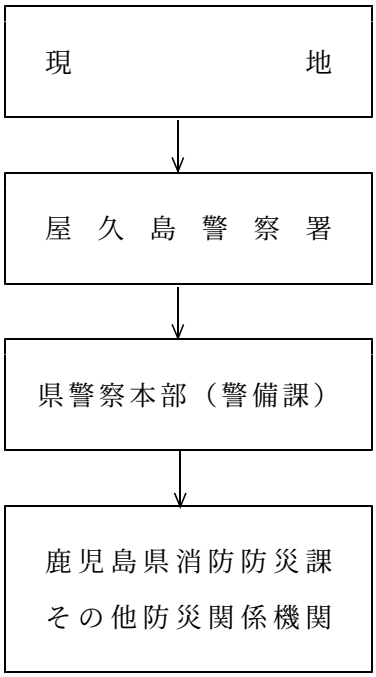
災害派遣により航空機等特殊能力の情報班の出動を要請

（４）県警による情報収集及び伝達，通報

①　被害情報の収集

○　大きな噴火の発生が予想される場合 ・実施部隊による各種情報の収集 ○　大きな噴火のおそれがあり事態が重大と認められる場合 ・情報部隊による各種情報の収集 ・実施部隊による諸対策の実施

②　被害情報の通報



③　被害情報の内容

気象，地象，水象等火山噴火に関係するすべての事項

（５）火山情報の発表及び伝達，通報

①　火山情報の種類

ア．　緊急火山情報（火山現象による災害から人の生命及び身体を保護するため必要があると認める場合）

イ．　臨時火山情報（火山現象による災害について防災上の注意を喚起するため必要があると認める場合）

ウ．　火山観測情報（緊急火山情報又は臨時火山情報の補完その他火山活動の状態の変化等を周知する必要があると認める場合）

なお，火山情報には，活動の程度をわかりやすくするため、火山活動を０～５の６段階の数値で表した火山活動度レベルを必ず付加して発表する。（各レベルの詳細は別表薩南－５参照）

②　緊急火山情報の伝達系統

県は，緊急火山情報を受理したとき，次の系統図にしたがって関係機関に伝達を行う。

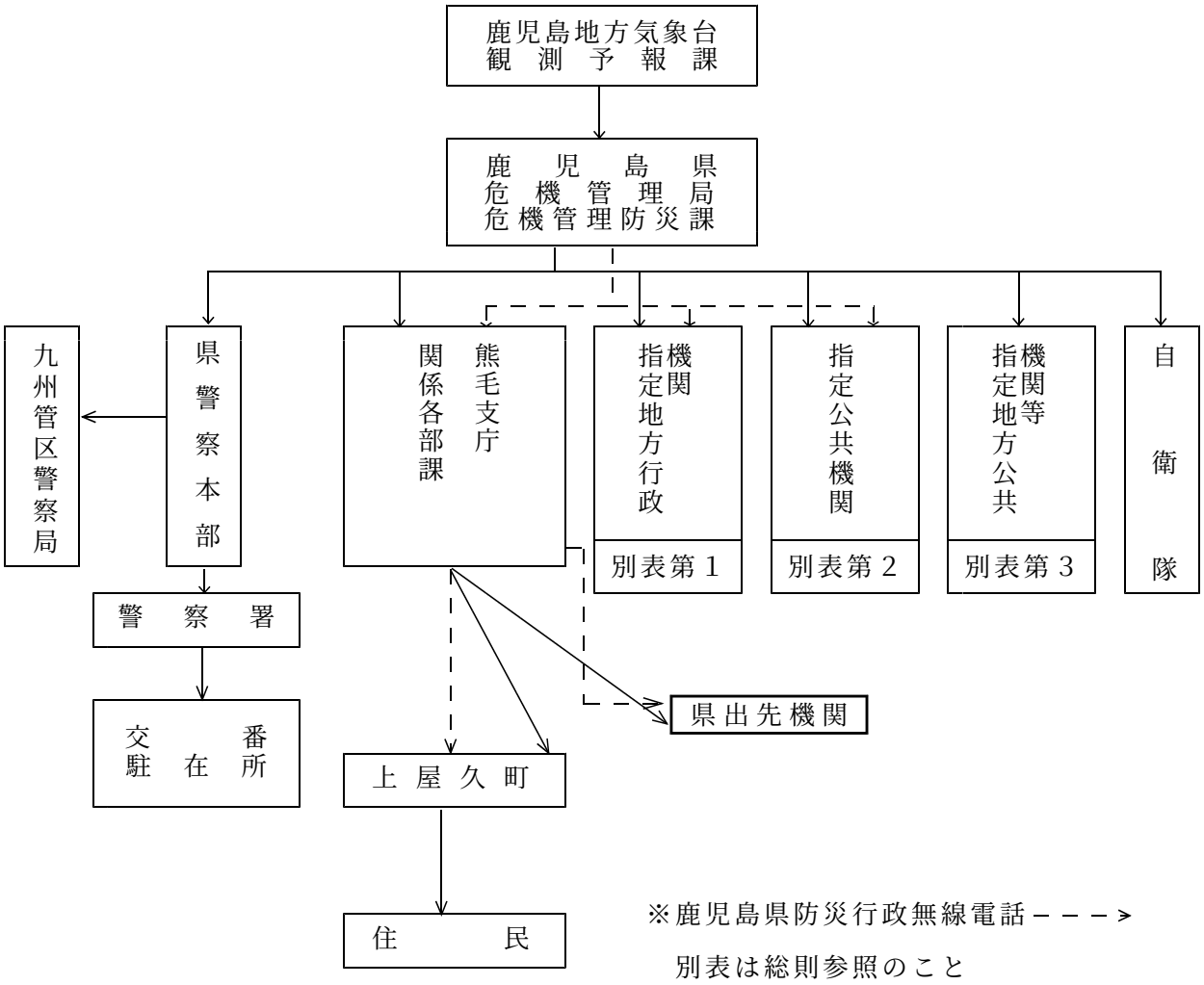


図５－３－５　緊急火山情報の伝達系統

（６）通信手段の確保

①　通信手段の種類

・ＮＴＴ電話回線

・出張所管理の移動無線機

・熊毛郡消防防災無線

・孤立防止対策用衛星電話（ＫＵ－１ＣＨ）

一般加入電話と通話できる衛星電話で，町役場支所に設置されている。通信の方法は次のように行う。

○　災害対策関係機関の加入電話から通信する場合“１０２番”をダイヤルし「非常」の旨を告げ，相手の孤立防止対策用衛星電話と通信する。 ○　孤立防止対策用衛星電話から通信する場合は，送受信器をはずし，“１０２番”をダイヤルし「非常」の**旨を告げ，相手の局番，電話番号を**連絡して相手の加入電話と通話する。

表５－３－３　孤立防止対策用衛星電話配備状況

設　置　場　所	備　　考
上屋久町 口永良部支所	交換手接続

②　防災行政無線

・屋外スピーカー　本村２ヶ所，前田，湯向寝待各１カ所

・戸別受信機（平常時は広報・チャイムに活用）

２．避難勧告等の発令

（１）避難勧告等の発令

上屋久町長は，火山噴火災害危険区域予測図等を活用し，口永良部島噴火災害対策連絡会議の助言に基づき，火山噴火により住民の生命，身体等に危険があると判断された場合には必要に応じて島外避難等の避難勧告等を行うとともに，安全に避難者輸送を実施するなど，迅速かつ円滑な避難対策をとるものとする。

上屋久町長は，状況に応じて「登山注意」から「避難指示」までの５段階の措置の発令を行う。それぞれの規制段階は次の通りである。

表５－３－４　規制内容別避難発令基準

規制内容	発　令　基　準	規制区域	規 制 等 の 措 置
１．登山注意	火山現象に関連する異変を認めた，あるいは鹿児島地方気象台から臨時火山情報が発表され，火口周辺への立入には，注意を要すると判断されたとき。	火口周辺	ア．各登山口，火口付近その他適宜の場所の掲示板等にその旨を掲示するとともに広報誌その他の方法により，登山者，住民等への周知を図る イ．上記について関係機関，団体等に対しその周知を図る
２．登山禁止	火山現象に関連する異変を認めた，あるいは鹿児島地方気象台から臨時火山情報が発表され，登山は危険であると判断されたとき。	火口の中心から半径２㎞以内	ア．「１．登山注意」の場合に準じ措置するとともに，周辺市町村職員，消防団員等を巡視警戒に当たらせるものとする イ．道路管理者に対し，交通規制の措置を要請する。
３．避難準備	噴煙，有感地震等異常現象が発生，又は強雨が予想され，あるいは鹿児島地方気象台から緊急火山情報が発表され，噴火，土石流，その他による災害が発生することが予想されるとき	島内全域	ア．サイレン，広報車及び消防団員等の巡回により規制内容の周知徹底を図る イ．防災担当者は，直ちに避難所の開設を行う ウ．上記措置について関係機関に連絡するとともに島外避難の準備を行うよう指示する
４．避難勧告	噴火が発生，又は有感地震の続発等顕著な異常現象が発生，又は強雨が予想され，あるいは鹿児島地方気象台から緊急火山情報が発表され，噴火，土石流，その他による大災害が発生し，住民の生命財産の危険がせまってきたとき	島内全域	ア．サイレン，広報車及び消防団員等の巡回により規制内容の周知徹底を図る イ．防災担当者は，住民等に対し所定　の避難所に集合するよう徹底を図　る ウ．上記措置について関係機関に連絡する
５．避難指示	噴火活動が活発になり噴火その他の大災害の発生が確実となり，住民の生命身体の危険が予見されるとき，又は噴火その他の大災害が発生したとき	島内全域	ア．サイレン，広報車及び消防団員等の巡回により規制内容の周知徹底を図る イ．消防分団長及び避難誘導責任者は住民をまとめて島外避難への誘導を行う ウ．残留希望者についても強く指示して避難させる

（２）その他の避難

なお，上記の避難発令基準以外に噴火の状況によって次の場合が予想される。町長は，このような状況に対応した適切な措置を講じておくこととする。

①　住民等の自主判断により勧告・指示より早く避難所に集まった時

・火山活動状況の詳細な説明を行う。

・避難継続の支援（寝具，食料等）を講じる。

②　夜間，悪天候，鳴動，地震，降灰等により避難が遅れる時

・集結地に集合した者の点呼を行い，避難が遅れている者の確認を行う。

３．避難の実施

（１）警戒区域の設定

災害が発生し，又はまさに発生しようとしている場合において，人の生命又は身体に対する危険を防止するため特に必要があると認めるとき，警戒区域を設定し，災害応急対策に従事する者以外の者に対して当該区域への立入りを制限し，もしくは禁止し，又は当該区域からの退去を命ずる。

（２）町の実施する避難措置

避難勧告等の発令

町長は，第３節１（１）に定めた規制内容別避難発令基準に従って避難勧告等を発令する。

（３）警察官，海上保安官及び自衛官の行う避難措置

上屋久町長のほか，次の者が避難指示を実施することができる。なお，避難の指示・勧告及び避難所の開設，収容は，それぞれの法律により定められている。

○　警察官（災害対策基本法61条，警察官職務執行法４条） ○　海上保安官（災害対策基本法61条） ○　災害派遣時の自衛官（自衛隊法94条）

（４）県による避難

①知事による避難の指示等の代行

知事は，当該災害の発生により町がその全部又は大部分の事務を行うことができなくなったときは，避難のための立退きの勧告及び指示に関する措置の全部又は一部を上屋久町長に代わって実施するものとする。

（５）口永良部島火山噴火災害対策連絡会議の開催

県は，必要に応じて上屋久町及び関係各機関によって構成される「口永良部島噴火災害対策連絡会議」を開催し，鹿児島地方気象台や京都大学防災研究所火山活動研究センターの情報及び火山噴火災害危険区域予測図に基づいた検討協議を行う。（別表－薩南３）

同連絡会議は上屋久町長に対し，その検討結果に基づく助言・勧告を行う。

（６）避難指示等の伝達

①　伝達の方法

避難指示等の伝達は，住民への周知が最も迅速で確実かつ効果的な方法で実施するものとし，概ね次の方法による。

○　防災行政無線による伝達
○　伝達組織を通じ，口頭及び拡声器による伝達
○　広報車（消防車等）による伝達
○　サイレン及び警鐘を用いた防災信号による伝達
○　放送機関に要請し，テレビ・ラジオによる伝達
○　有線放送，電話，航空機その他の方法による伝達

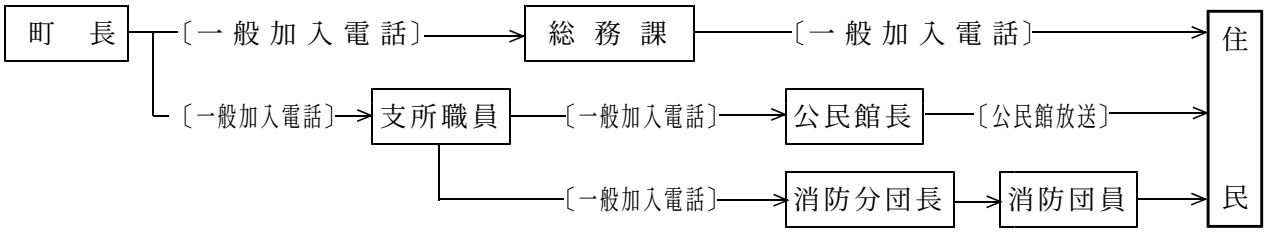


図５－３－６　避難指示等の伝達系統

②　伝達の内容

○　避難先とその場所
○　避難経路
○　避難の理由
○　その他の注意事項

（７）報告・通報

上屋久町長は，避難指示等を行った場合は，直ちにその旨を県知事に報告する。県知事は上屋久町長から報告を受けた場合，関係機関及び放送機関にその旨を通知する。

（８）避難の要領

避難は島外避難を原則とする。噴火の規模により島内における避難と島外への避難が考えられるが，噴火活動の変化に対応した適切な避難を実施する。

①　島内における避難

ア．避難者の誘導方法

（ａ）避難者誘導に当たっての留意手順

○　避難所への避難経路をかねてより決めておき，住民及び観光客，登山者への周知徹底を図る。
○　避難経路を定めるに当たり，周辺の状況を検討し，噴火に伴う二次災害（がけ崩れ，地すべり，土石流等）の発生のおそれのある場所は，できるだけさける。
○　避難所が比較的遠く避難に危険が伴う場合等は，避難のための集合場所，避難誘導責任者（分団長）を定め，できるだけ集団で避難する。
○　避難経路の危険箇所には，標識表示，なわ張等をするほか，避難誘導員（消防団員）を配置する。
○　誘導に際しては，できるだけロープ等の資機材を利用し，安全を図る。
○　避難者は携帯品や幼児等をできるだけ背負い，行動の自由を確保するよう指導誘導する。

イ．避難順位及び携帯品等の制限

（ａ）避難順位

○　災害時要援護者
○　災害の危険性のある地区の人々

（ｂ）携帯品の制限

○　必要最小限の食料，日用品，医薬品とする。
○　避難が長期にわたると考えられるときは，避難中における生活の維持に役立てるため，さらに携帯品の増加を考慮する必要がある。

ウ．避難手段

○　徒歩
○　自動車
○　船舶

エ．避難路及び避難所

下記のとおり決められた避難所に集結する。

表５－３－５　避難経路及び避難所

<table>
<tr><th rowspan="2">集落名</th><th colspan="4">一次避難</th><th colspan="4">二次避難</th><th rowspan="2"></th></tr>
<tr><th>順位</th><th>避　難
経　路</th><th>交　通
手　段</th><th>一　次
避難所</th><th>順位</th><th>避　難
経　路</th><th>交　通
手　段</th><th>二　次
避難所</th></tr>
<tr><td rowspan="2">本　村</td><td>1</td><td>町道
本村線</td><td>車輌・
徒歩</td><td>役場出張所
１階避難所</td><td colspan="4" rowspan="2">一次避難に同じ</td><td rowspan="12">口永良部
漁港</td></tr>
<tr><td>2</td><td>里道</td><td>徒歩</td><td>役場出張所
１階、
金岳小体育
館</td></tr>
<tr><td rowspan="3">前　田</td><td>1</td><td>向江浜線</td><td>車輌・
徒歩</td><td>退避壕</td><td>1</td><td>町道本村
海岸線</td><td>車輌・
徒歩</td><td>役場出張所
１階避難所</td></tr>
<tr><td>2</td><td>農道</td><td>〃</td><td>〃</td><td>2</td><td>町道本村
湯向線</td><td>〃</td><td>金岳小
体育館</td></tr>
<tr><td>3</td><td>里道</td><td>徒歩</td><td>〃</td><td>3</td><td>里道</td><td>徒歩</td><td>保健福祉館</td></tr>
<tr><td rowspan="3">向江浜</td><td>1</td><td>町道本村
向江浜線</td><td>車輌・
徒歩</td><td>退避壕</td><td>1</td><td>町道本村
湯向線</td><td>車輌・
徒歩</td><td>役場出張所
１階避難所</td></tr>
<tr><td>2</td><td>作業道</td><td>〃</td><td>〃</td><td>1</td><td>作業道</td><td>〃</td><td>金岳小
体育館</td></tr>
<tr><td>3</td><td>里道</td><td>徒歩</td><td>〃</td><td></td><td>里道</td><td>徒歩</td><td>保健福祉館</td></tr>
<tr><td rowspan="3">新　村</td><td>1</td><td>町道
新村線</td><td>車輌・
徒歩</td><td>新村開村
記念碑前</td><td>1</td><td>町道本村
新村線</td><td>車輌・
徒歩</td><td>役場出張所
１階避難所</td></tr>
<tr><td>2</td><td>新村牧道</td><td>〃</td><td>〃</td><td>2</td><td>〃
一部旧道</td><td>徒歩</td><td>金岳小
体育館</td></tr>
<tr><td>3</td><td>新村農道</td><td>〃</td><td>〃</td><td>3</td><td>〃</td><td>〃</td><td>保健福祉館</td></tr>
<tr><td rowspan="2">田　代</td><td>1</td><td>田代町道</td><td>車輌・
徒歩</td><td>退避壕</td><td>1</td><td>町道本村
湯向線</td><td>車輌・
徒歩</td><td>役場出張所
１階避難所</td></tr>
<tr><td>2</td><td>田代里道</td><td>徒歩</td><td>〃</td><td>2</td><td>林道
本村線</td><td>〃</td><td>保健福祉館</td></tr>
</table>

集落名	一次避難				二次避難				
	順位	避　難 経　路	交　通 手　段	一　次 避難所	順位	避　難 経　路	交　通 手　段	二　次 避難所	
寝　待	1	寝待牧道	車輌・ 徒歩	退避壕	1	町道本村 湯向線	車輌・ 徒歩	役場出張所 １階避難所	口永良部 漁港
	2	寝待里道	徒歩	〃	2	旧道 本村線	徒歩	金岳小 体育館	
湯　向	1	湯向周辺 町道	車輌・ 徒歩	退避壕	1	湯向牧道	車輌・ 徒歩	湯向港	湯向港
	2	湯向周辺 牧道	〃	〃	2	〃	〃	永迫牧場	
	3	湯向周辺 里道	徒歩	〃					

オ．避難状況の把握・報告

○　避難収容完了までの状況把握
○　避難収容後の状況把握・報告

カ．避難準備段階における小中学校の対策

○　児童生徒が家庭にいる場合，保護者とともに避難する。
○　児童生徒が学校にいる場合，学校長とともに集合場所へ直行する。

（２）島外への避難

ア．避難手段

（ａ）船舶による避難

海上の状態に問題がなく軽石等の浮遊及び噴火落下の障害もない場合は，船舶による避難を行う。

なお，噴火の状況により町営船舶，漁船等だけでは対応が難しい時，第十管区海上保安本部の巡視船及び近海を航行中の船舶に第十管区海上保安本部を通じて避難を要請する。

（ｂ）航空機による避難

海上の波浪が高く船舶が入港できない場合，あるいは噴火の状況により避難港に到達できない場合は，ヘリコプター等の航空機で避難を行う。

（ｃ）はしけによる避難

避難港からの乗船が不可能で，かつ航空機も使用できない状況下では，湯向港等からはしけによる避難を行う。

なお，その際に救命胴衣を着用する。

イ．夜間における避難

島の道路は狭く夜間照明が未整備のため，港やヘリポートまでの道は険しく危険性が

高い。避難時にはサーチライト等で危険箇所を照らし，避難誘導者の指示のもとに決められた集合場所に避難する。

ウ．避難誘導責任者

消防分団長を原則とする。

エ．災害時要援護者への配慮

避難にあたって優先順位を配慮する。

オ．避難所の開設

避難者を受入れる側の屋久島（上屋久町）では収容人数を確認のうえ，施設や物置の準備をしておく。

カ．避難状況の把握・報告

○　避難収容完了までの状況把握 ○　避難収容後の状況把握・報告

（９）避難所

避難所は，原則的としての屋久島上屋久町内に設定する。

①　避難所の開設

上屋久町長は，避難をした口永良部島住民のため，下記のとおり屋久島島内に避難所を設定する。

表５－３－６　島外避難所

避難港等	交通手段	島外（屋久島）の避難所
口永良部漁港	町営船　フェリー太陽	離島開発総合センター
ヘリポート	海上保安庁等船舶	各地区公民館
	自衛隊ヘリコプター	各学校体育館
湯向港	自衛隊ヘリコプター	離島開発総合センター
ヘリポート	海上保安庁船舶	
	一般船舶	

② 避難所の運営管理

ア．情報の伝達，食料，水の配布
イ．清掃等については避難者自身が担当を決め，自主的になされるよう指導，指示し，状況に応じて住民や自主防災組織，又は他の近隣町村に対し協力を求める。
ウ．避難所ごとにそこに収容されている避難者に係わる情報の早期把握に努める。
エ．避難所における生活環境に注意を払い常に良好なものとするよう努める。
オ．避難者のプライバシーの確保に配慮する。
カ．避難者の健全な住生活を早期に確保するため，避難所の早期解消に努めることを基本とする。

（10）避難勧告・指示の解除

町長は，避難勧告・指示の解除にあたって口永良部島噴火災害連絡会議による検討結果を参考に，地域住民の生活と安全を十分に考慮した上で決定するものとする。避難勧告・指示が解除された後は，住民は船舶によって帰島するものとする。

① 火山活動の沈静化の確認
② 生活物資の確保
③ 情報伝達手段の確認
④ 緊急脱出手段の確保

（11）災害時要援護者への配慮

高齢者，幼児，病人，負傷者，心身障害者，観光客，外国人等いわゆる災害時要援護者の避難等については，以下の点に留意して優先して行う。

① 避難誘導

ア．上屋久町長は，日ごろから災害時要援護者の掌握に努めるとともに，避難指示の伝達方法及び誘導方法について，事前に定めておく。

イ．特に自力で避難できない者に対しては，地域ぐるみで災害時要援護者の安全確保を図るため，自治会の協力を得るなどして事前に避難誘導方法を確立しておく。

② 避難所

ア．避難所での生活環境，応急仮設住宅への収容に当たっては高齢者，障害者等災害時要援護者に十分配慮すること。

イ．特に高齢者，障害者の避難所での健康状態の把握，応急仮設住宅への優先的入居，高齢者，障害者向け応急仮設住宅の設置等に努めるものとする。

ウ．災害時要援護者に向けた情報の提供については十分配慮するものとする。

（12）応急仮設住宅等

①　県の応急仮設住宅の提供

②　応急仮設住宅に必要な資機材の調達

③　広域的避難収容

第４節　災害復旧・復興

１．復旧・復興の基本方向の決定

県及び上屋久町は，被災の状況，火山の周辺の地域特性，関係公共施設管理者の意向等を勘案しつつ，迅速な原状復旧を目指すか，災害に強い地域づくり等の中長期的課題に立った計画的復興を目指すかについて早急に検討し，復旧・復興の基本的方向を定めるものとする。この場合，次の２ケースについての基本的方向を定めておくものとする。

（１）被害が比較的軽い場合の基本的方向

（２）被害が甚大な場合の基本的方向

第１部総則第４章参照のこと

２．原状復旧の進め方

（１）復旧にあたっての基本方針

被害を最小限に食い止めるために必要な施設の新設改良を行う等の事業計画を樹立し，極力早期復旧に努める。

（２）復旧事業の推進

次の４つの分野に区分し復旧事業を推進していく。詳しくは第１部総則第４章を参照のこと。

①　公共土木施設

②　ライフライン施設等

③　降灰対策

④　がれきの処理

（３）事業計画の種別

基本方針を基礎にして，被害の都度検討作成するものとする。事業計画等の種別は第１部総則第４章参照のこと。

３．計画的復興の進め方（第１部総則第４章参照のこと）

（１）復興計画の作成

（２）計画策定にあたっての理念

（３）防災地域づくりの基本目標

４．被災者等の生活再建等の支援（第１部総則第４章参照のこと）

（１）各種支援措置の早期実施

（２）税対策による被災者の負担の軽減

（３）住宅確保の支援

（４）広報・連絡体制の構築

（５）災害復興基金の設立

（６）その他

５．被災者への融資措置（第１部総則第４章参照のこと）

（１）資金選定の指導

（２）資金の種類

（３）各種資金の貸付条件等

口永良部島噴火災害対策連絡会議の構成及び連絡表

機関名	主管課	電話
鹿児島県	危機管理防災課	099-286-2256
鹿児島県警察本部	警備課	099-206-0110(代)
鹿児島地方気象台	観測予報課	099-250-9916
京大火山活動研究センター		099-293-2058
鹿児島大学	理学部	099-254-7141
第十管区海上保安本部	救難課	099-250-9800(代)
陸上自衛隊第１２普通科連隊	第３科	0995-46-0350(代)
海上自衛隊第１航空群	当直室	0994-43-3111(代)
日本赤十字社鹿児島県支部	事業推進課	099-252-0600(代)
九州運輸局鹿児島運輸支局	総務企画課	099-222-5660(代)
九州農政局鹿児島農政事務所	消費流通課	099-222-0121(代)
ＮＴＴ西日本鹿児島支店	サービス運営	099-258-8520(代)
九州電力鹿児島支店	系統計画グループ	099-285-5268
上屋久町	総務課	0997-42-0100(代)
熊毛地区消防組合		0997-23-0119

別表薩南－４

口永良部島の火山活動度レベル

レベル	火山状況	噴火の形態	過去事例
5	極めて大規模な噴火が発生かその可能性 ・全島に影響があるような極めて大規模な噴火，あるいは大規模な火砕流や溶岩流が発生，または発生する可能性があり，島内全域で警戒が必要な状態。	噴石，火砕流等が広範囲に影響する可能性がある。	・有史以降事例なし。
4	中～大規模な噴火が発生かその可能性 ・火口からある程度離れた地域まで噴火が飛散、火砕流，溶岩が到達するような中～大規模な噴火が発生，または顕著な地殻変動が発生するなど中～大規模な噴火が発生する可能性があり，火口からある程度離れた地域でも警戒が必要な状態。	噴火が火口からある程度離れた地域（火口から３km程度）に飛散，または火砕流等がある程度離れた地域に到達する可能性がある。	・1841年８月の噴火（集落爆発、死者多数）。 ・1931年４月の爆発（火口から北西約２kmの向江浜に噴石飛散，負傷２）。 ・1933年12月の噴火（七釜集落全焼，死者８負傷26）。 ・1966年11月の噴火（火口から3.5km地点に直径１mの噴石落下，負傷３）。
3	小規模な噴火が発生かその可能性 ・火口周辺に噴石が飛散するような小規模な噴火が発生かその可能性あり，火口周辺では注意が必要な状態。	噴石が火口周辺（火口から１，２km程度）に飛散する可能性がある。	・1945年11月の割れ目噴火。 ・1968年12月～1969年３月の噴火。1972年９月，1973年11月，1974年６月の噴火，1976年４月の噴火。 ・1980年９月の割れ目噴火。 ・2004年２月～３月の火山性地震の多発
2	やや活発な火山活動 ・噴煙活動のやや活発化，火山性地震の増加するなど火山活動がやや活発化している状態。	噴火活動への移行階段の可能性がある。	・1932年７月の噴煙、鳴動。 ・1982年10月の新噴気孔生成。 ・1996年３月，1999年８月，2000年１月，2003年２～４月の火山性地震の増加。
1	静穏な火山活動 ・少量の噴気活動，火山性地震や微小な火山性微動が時折発生するものの噴火の兆候がない状態。	噴火の可能性は低い。	・1992年11月～1999年９月の火山活動。 ・2000年７月～2003年１月の火山活動 ・2003年11月～2004年１月の火山活動。
0	長期間火山の活動の兆候なし ・長期にわたり，噴気活動がなく，火山性地震の発生もほとんど見られず，火山性微動の発生もない。状態	噴火の可能性なし。	